

**ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA
REPÚBLICA DE COSTA RICA**

PROYECTO DE LEY

**REGULACIÓN DE PLAGUICIDAS ALTAMENTE PELIGROSOS PARA LA
SALUD Y EL AMBIENTE**

KATTIA CAMBRONERO AGUILUZ

DIPUTADA

EXPEDIENTE N.º _____

PROYECTO DE LEY

Regulación de plaguicidas altamente peligrosos para la salud y el ambiente

Expediente N.º _____

ASAMBLEA LEGISLATIVA:

I. CRISIS POR EL USO DE PLAGUICIDAS ALTAMENTE PELIGROSOS: EFECTOS SANITARIOS, SOCIOAMBIENTALES Y AFECTACIONES A LA COMPETITIVIDAD DEL PAÍS

La preocupación por los efectos negativos de los agroquímicos en la salud pública, el ambiente y el desarrollo social y económico de nuestro país, está respaldada por numerosos estudios científicos, que han documentado la relación entre la exposición a estos productos y la aparición de enfermedades crónicas, como el cáncer, malformaciones congénitas, trastornos del sistema nervioso y otras afecciones de diversa índole¹.

Además, la contaminación del suelo, el agua y la biodiversidad provocada por el uso indiscriminado de estos químicos ha generado graves impactos en los ecosistemas y la calidad de vida de las comunidades cercanas a las zonas de producción agrícola².

¹ Rodríguez, T., & Wesseling, C. (2016). Impactos del uso de plaguicidas en la salud humana y el ambiente: el caso de Costa Rica. *Revista Acta Médica Costarricense*, 58(2), 84-92.

Mena, F., & Van den Berg, H. (2010). Evaluación del riesgo agudo por plaguicidas para la salud humana en Costa Rica. *Revista de Biología Tropical*, 58(4), 1179-1189.

Ramírez, F., & Castillo, L. E. (2017). Plaguicidas, ambiente y salud: desafíos para Costa Rica. *Ambientico*, (258), 12-15.

² Castillo, L. E., & de la Cruz, E. (2015). Implicaciones del uso de plaguicidas en la calidad ambiental y salud humana en la zona norte de Costa Rica. *Revista Ambientico*, (243), 14-19.

Corrales, M. A., & Jiménez, R. R. (2016). Impacto ambiental de los plaguicidas en Costa Rica. *Revista Agronomía Mesoamericana*, 27(2), 421-431.

Por si fuera poco, el uso excesivo de plaguicidas altamente peligrosos, sin control, monitoreo, ni asesoría técnica independiente, genera afectaciones económicas directas al sector agroexportador, que encuentra limitado o prohibido el ingreso de productos al mercado europeo, por incumplimiento de las normas mínimas internacionales. En mayo de 2023, un cargamento de melones costarricenses fue rechazado en Alemania por exceder, en 7 veces, el límite establecido por la Unión Europea del pesticida clorotalonil, considerado cancerígeno y cuyo uso fue prohibido por la Comisión Europea (UE) en abril de 2020 tras ser revisado por la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria (EFSA) y comprobar sus efectos dañinos sobre diversos animales, desde anfibios hasta abejas³.

La contaminación de fuentes de agua para consumo humano con residuos de plaguicidas es uno de los efectos más visibles y costosos, a nivel social, ambiental y económico, del uso de agroquímicos peligrosos. La Dirección de Gestión de Calidad Ambiental (DIGECA) del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), ha alertado sobre la situación de contaminación de nacientes, que afectó la capacidad de continuar brindando el servicio de agua potable por parte de la Asociación Administradora del Acueducto Comunal (ASADA) de la comunidad de Cipreses de Oreamuno de Cartago, y destacó que esta no es la única comunidad afectada: otras zonas del país como Palmira de Zarcero, Siquirres, Pital y Aguas Zarcas de San Carlos y Río Cuarto, también han visto violentado su derecho al agua potable, debido a la contaminación por Clorotalonil⁴.

Cabe indicar que, la imposibilidad de utilizar un acueducto comunal por contaminación con agroquímicos implica no solo una enorme afectación a la calidad de vida de las personas pobladoras, sino un enorme costo para el Estado. Solo en 2023, debido a la contaminación sufrida por los acueductos de Oreamuno y

³ <https://www.dw.com/es/melones-contaminados-de-costa-rica-abren-nueva-pol%C3%A9mica-sobre-pesticidas/a-65295699>

⁴ <http://www.digeca.go.cr/noticias/direccion-de-gestion-de-calidad-ambiental-del-minae-apoya-prohibicion-del-clorotalonil>

Alvarado, en la provincia de Cartago, el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA) ha debido realizar una enorme inversión para abastecer de agua potable, vía camiones cisterna, a más de 5000 personas, hasta tanto no se logre brindar una solución permanente.

En la zona Norte, en el 2016 se detectó presencia de bromacil en nacientes que abastecen a Río Cuarto de Alajuela⁵. En el 2020, también se presentó contaminación en un pozo en Los Llanos de Aguas Zarcas con este mismo agroquímico; este último caso, 3 años después de que se prohibiera el uso del bromacil⁶.

Estos son unos de los muchos casos de contaminación asociados al uso excesivo de plaguicidas peligrosos que demuestran la falta de control en el uso de estas sustancias, a pesar de que existen plaguicidas de uso y venta restringida que requieren de una receta profesional. Un ejemplo de estos, es el Paraquat que se encuentra restringido desde el 2007 y, sin embargo, figura como uno de los plaguicidas de mayor consumo según un informe de Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)⁷. Aunado a esto el mismo informe advierte que desde los noventas se ha presentado un debilitamiento de la extensión agrícola e investigación, dejando a los productores sin asistencia técnica.

En cuanto a los costos, una publicación de PNUD del año 2022 estima los costos sanitarios incurridos por el Estado debido al uso, exposición, lixiviación, dispersión, bioacumulación, consumo indirecto y directo de plaguicidas de Costa Rica entre los años 2012-2020⁸. Estos costos se estiman utilizando la metodología descrita en el documento disponible en el sitio web impactoplaguicidas.cr y estima el costo fiscal, asociado a las erogaciones de la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) y del

⁵ <https://www.nacion.com/el-pais/servicios/estado-conocia-contaminacion-de-agua-con-bromacil/CII5QXIIYFGELNBMZO3U43MB4I/story/>

⁶ <https://www.nacion.com/el-pais/salud/contaminacion-con-bromacil-deja-sin-agua-a-200/4KQHXSOM6FBGZCQY6XB4PWKUB4/story/>

⁷ <https://impactoplaguicidas.cr/repositorio/analisis-sobre-el-uso-de-plaguicidas-en-la-agricultura-en-costa-rica-2/>

⁸ <https://impactoplaguicidas.cr/repositorio/informe-inicial-costo-economico-y-fiscal-del-uso-de-plaguicidas-en-costa-rica/>

Instituto Nacional de Seguros (INS) en la atención y tratamiento de las personas intoxicadas, así como al gasto relacionado con las incapacidades laborales. Además, estima el efecto productivo en términos de la producción agrícola no realizada por las personas fallecidas entre su edad de deceso y la edad esperada de retiro del mercado laboral. Entre los resultados, el estudio señala que:

“En vista de lo anterior, el costo total del impacto económico de los agroquímicos se estimó en ₡16,741,662,603 entre los años 2018 y 2020. Esto significa que, en promedio, el país incurre en costos del orden de los ₡5,580,554,201 por año (unos USD 9,518,257). En términos del PIB, los costos considerados han representado un promedio del 0.015 % durante el periodo analizado, siendo el 2019 el año con mayor impacto (0.017 % del PIB), en tanto, en el 2018 se observó el menor impacto (0.013 %). Si, por el contrario, se utilizase el PIB agrícola para analizar el mismo resultado, los resultados indicarían que los costos totales representarían un 0.35 % del PIB agrícola con un rango que fluctúa entre un 0.29 % y un 0.40 % de la producción agrícola.”

El estudio indica que este costo podría ser mayor debido a que por falta de información no se incluyeron los costos por enfermedades crónicas y pérdida de impuestos, lo cual evidencia la necesidad de mejorar la recopilación de datos en el tema que permitan monitorear el impacto en el uso de plaguicidas y la toma de decisiones en política pública.

Estos contaminantes han sido encontrados no solo en nacientes, sino también en cuerpos de agua superficiales como ríos, humedales, suelos, entre otros, lo cual, además de la obvia afectación al capital natural y sus ecosistemas y servicios ecosistémicos asociados⁹, tiene un enorme impacto en las poblaciones que utilizan estas aguas para riego en la agricultura, como abrevadero para animales y como

⁹ <https://impactoplaguicidas.cr/repositorio/impacto-potencial-de-los-plaguicidas-sobre-el-capital-natural-y-sus-servicios-ecosistemicos-en-costa-rica/>

uso recreacional de las comunidades, especialmente de la niñez y juventud en zonas rurales.

Las malas prácticas en el uso de plaguicidas también se evidencian en los alimentos que consumen los costarricenses. En el 2021, un análisis del Servicio Fitosanitario del Estado (SFE) determinó que el 72 % del chile dulce, el 42 % de la zanahoria y el 40 % de la lechuga producida en el país no cumple con los límites máximos de residuos de plaguicidas¹⁰.

Los efectos anteriores no son de extrañar cuando estamos frente a datos alarmantes que presenta el PNUD sobre el uso de plaguicidas en Costa Rica¹¹. Según este organismo internacional, 20 de los 22 plaguicidas más utilizados en el país son considerados altamente peligrosos, según los criterios actuales establecidos por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS). Muchos de estos, ya están prohibidos en otros países, incluidos países destino de nuestras exportaciones agroalimentarias, como la Unión Europea.

La misma fuente señala que el uso estimado de plaguicidas por hectárea agrícola en Costa Rica es de 34,45 kg al año, y que cada persona trabajadora del sector agropecuario está expuesta en promedio a un estimado de 75 kg de plaguicidas al año.

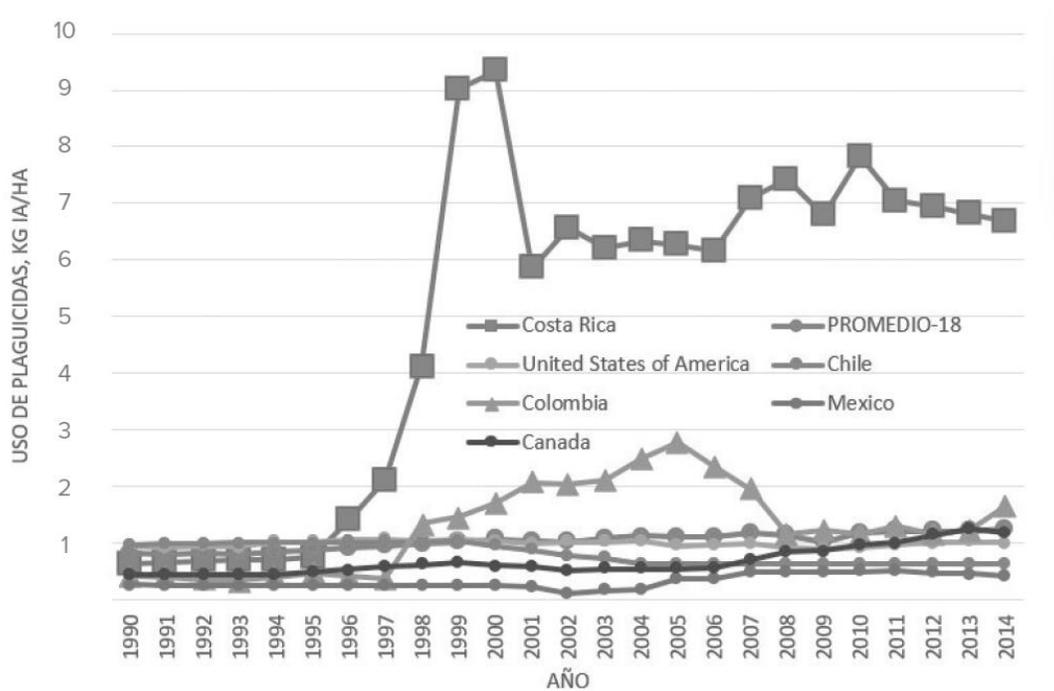
Según datos de la FAO y del Instituto Regional de Estudios en Sustancias Tóxicas (IRET) de la Universidad Nacional (UNA), en 2015, una comparativa por países sobre el uso de agroquímicos da a Costa Rica el nada honroso primer lugar de países con mayor uso de agroquímicos¹², a nivel mundial, seguido por China. En el siguiente gráfico se ilustra el consumo de plaguicidas de Costa Rica utilizando datos

¹⁰ <https://semanariouniversidad.com/pais/un-72-del-chile-dulce-que-se-consume-en-el-pais-incumple-los-limites-de-residuos-de-plaguicidas/>

¹¹ <https://impactoplaguicidas.cr/>

¹² <https://ojoalclima.com/costa-rica-es-el-consumidor-mas-voraz-de-plaguicidas-en-el-mundo/>

de la FAO en comparación con países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), incluido en el Informe de PNUD:



Elaborado por: Elidier Vargas para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-Costa Rica) el cual puede ser consultado en <https://impactoplaguicidas.cr/repositorio/analisis-sobre-el-uso-de-plaguicidas-en-la-agricultura-en-costa-rica-2/>

Por su parte, la Contraloría General de la República (CGR) en el informe de auditoría sobre las capacidades de coordinación, administración de riesgos y disponibilidad de sistemas de tecnologías de información para la toma de decisiones de las entidades del Estado competentes en materia de plaguicidas, señala que *“en lo referido a la disponibilidad de los sistemas de tecnologías de información para la toma de decisiones, se observó una brecha entre los sistemas, módulos y aplicaciones actualmente disponibles y las necesidades de los usuarios internos y externos. Esta situación afecta la agilidad de los trámites, la oportunidad e integralidad de acceso a la información.”*¹³ Es por esto que, el presente proyecto de

¹³ Contraloría General de la República (CGR). Informe de auditoría sobre las capacidades de coordinación, administración de riesgos y disponibilidad de sistemas de tecnologías de información para la toma de decisiones de las entidades del Estado competentes en materia de plaguicidas. 25 de mayo de 2023. Informe N° DFOE-SOS-IAD-00002-2023 https://cgrfiles.cgr.go.cr/publico/docs_cgr/2023/SIGYD_D/SIGYD_D_2023007921.pdf

ley propone mejoras para el control del uso de plaguicidas altamente peligrosos que se requiera mantener en el mercado.

II. IMPORTANCIA DE LA GESTIÓN ORGANIZADA DEL PROCESO DE CONTROL DE PLAGUICIDAS

Como se ha quedado demostrado, la prohibición y control de una importante cantidad de pesticidas altamente peligrosos, que causan severos daños a la salud, al ambiente y que están prohibidos en los mercados destino de nuestras exportaciones, es una decisión que el país no puede continuar postergando. Al respecto se ha referido la CGR en su informe N° DFOE-SOS-IAD-00002-2023 pero también lo recomienda la FAO y la OMS a los países: “sacar de circulación aquellos que, por ejemplo, aún utilizados bajo las recomendaciones de uso, representan un riesgo inaceptable para la salud, el ambiente y agricultura”.

No obstante, el proceso debe realizarse de manera organizada y ordenada. Se requiere contemplar un plazo, para que las personas importadoras, distribuidoras y usuarias, agoten los inventarios que existan en el país, ya sea utilizándolas en la agricultura de Costa Rica o que se exporten las existencias.

Paralelo a la prohibición, control y sustitución de plaguicidas es fundamental, que el Poder Ejecutivo, los sectores productivos, centros de investigación de las asociaciones de productores agrícolas, centros de investigación de las universidades, el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), el sector privado, entre otros, puedan generar alternativas tecnológicas para el control de las plagas que eran controladas por el plaguicida prohibido. Estas alternativas pueden ser de la más diversa naturaleza, desde nuevas formas de manejo del cultivo, la evaluación en campo y uso de biocontroladores hasta el registro de nuevos plaguicidas alternativos, de menor peligrosidad.

La participación de los sectores afectados por la medida de prohibición es clave para asegurar que sean parte de la búsqueda de alternativas y la definición de plazos razonables para su implementación. De esta manera se logrará una salida

del uso del plaguicida de forma ordenada y con el menor impacto al sector productivo.

También, es fundamental la evaluación periódica de plaguicidas peligrosos para determinar si es necesaria su prohibición o control. Para aquellos plaguicidas que requieran permanecer en el mercado, tras una evaluación de riesgo ambiental y sanitario, se deben contemplar medidas de control para su uso y venta, que no se limiten a la existencia de una receta profesional, sino que consideren parámetros técnicos que consistan en una verdadera restricción.

En Costa Rica no hay empresas productoras de plaguicidas químicos sintéticos; todo esto es material importado. Lo que se hace es formular producto, para uso en el mercado nacional o para exportar. Es por esto que la prohibición, junto con incentivos para la investigación e innovación, de forma ordenada pero urgente, constituye un potenciador de nuevos emprendimientos, que surjan a partir de los mismos gremios agrícolas como la Liga Agrícola Industrial de la Caña de Azúcar (LAICA), Corporación Bananera Nacional (CORBANA), Instituto del Café de Costa Rica (ICAFE) u otros, que tienen sus propios centros de investigación, en conjunto con las empresas propietarias de plaguicidas alternativos, en el caso de que pretendan buscar plaguicidas de reemplazo. Esta propuesta es a su vez una alternativa de reactivación económica y mejoramiento de oportunidades de empleo para el gremio de personas dedicadas a las ciencias agronómicas, tanto en procesos de investigación como de asistencia técnica a las y los agricultores.

En el caso de gremios que no tienen centros de investigación propios, como los productores de piña u hortalizas, las autoridades de Gobierno deben buscar una solución, en conjunto con los otros actores (empresas propietarias de plaguicidas y centros de investigación), de tal manera que se trabaje ordenadamente en la búsqueda de soluciones. En este escenario, los centros de investigación de las universidades y el INA, juegan un papel muy relevante.

Cabe señalar que la prohibición inmediata del uso de plaguicidas, sin otorgar un plazo prudencial para disponer adecuadamente del producto en existencia, puede tener consecuencias no deseadas, desde pérdidas para los comerciantes y

agricultores o generación de un mercado ilegal a disposición incorrecta de los químicos, ya que Costa Rica no tiene infraestructura apropiada para destruir plaguicidas, que son sustancias tóxicas de manejo especial, que requieren formas especiales de destrucción. Por eso es preferible dar oportunidad de que agoten sus inventarios o que los exporten.

III. FUNDAMENTO TÉCNICO PARA LA IDENTIFICACIÓN DE PLAGUICIDAS PROHIBIDOS Y CONTROLADOS

El presente proyecto de ley contiene un listado amplio de moléculas que pueden estar relacionadas con varias decenas más de productos comerciales, todas consideradas por reconocidos y amplios estudios técnicos, nacionales e internacionales, como plaguicidas altamente peligrosos. Muchos de ellos, prohibidos en muchos países, incluyendo los países destino de la agroexportación costarricense.

Los productos comerciales elaborados con estos químicos altamente peligrosos, tienen decenas de años de comercializarse, por lo que el mercado está dominado por los llamados “genéricos”, o moléculas “libres”, donde hay varias empresas involucradas en la importación, formulación, distribución mayorista y comercio detallista. Todas estas empresas contarán, como se indicó anteriormente, con un plazo prudencial para agotar existencias, una vez aprobado el proyecto de ley.

Las listas de plaguicidas prohibidos y controlados, incluidas en el presente proyecto de ley, se fundamentan en antecedentes normativos nacionales y de convenios internacionales, estudios técnicos rigurosos que acreditan su peligrosidad, en reportes de afectaciones graves a la salud y vida de personas y ecosistemas, así como en restricciones establecidas por algunos de los principales países destino de nuestros productos de exportación. Con base en esta información, su prohibición se justifica, según palabras de la CGR en el citado informe de auditoría N° DFOE-SOS-IAD-00002-2023 sustentada en recomendaciones de la FAO y la OMS: *“sacar de circulación aquellos que, por ejemplo, aún utilizados bajo las recomendaciones de uso, representan un riesgo inaceptable para la salud, el ambiente y agricultura”*.

a) Plaguicidas prohibidos por normativa de rango menor o por convenios internacionales ratificados por Costa Rica

Costa Rica ya cuenta con antecedentes de prohibición y restricción de agroquímicos peligrosos, vía decreto ejecutivo. Este es el caso del carbofurán (prohibido mediante Decreto Ejecutivo N° 38713-MAG-S-MINAE-MTSS), el endosulfán (prohibido mediante Decreto Ejecutivo N° 38834-MAG-S-MINAE-MTSS), aldicarb (prohibido mediante Decreto Ejecutivo N°38678-MAG-S-MINAE-MTSS), alachlor (prohibido mediante Decreto Ejecutivo Decreto N° 38677-MAG-S-MINAE-MTSS), clorpirifos (restringido mediante Decreto Ejecutivo Decreto N° 34142- MAG-S-TSS-MINAE), entre otros.

Estas prohibiciones y restricciones se basaron en estudios técnicos, el derecho de la Constitución (derecho a un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, derecho a la salud, derecho al agua potable) y a convenios internacionales suscritos por el país, como el Convenio de Basilea sobre Control Fronterizo de Desechos Peligrosos y su Eliminación, Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes y del Convenio de Rotterdam para la aplicación del Procedimiento de Consentimiento Fundamentado previo a ciertos Plaguicidas y Productos Químicos Peligrosos objeto de Comercio Internacional.

Aunque los citados plaguicidas ya se encuentran prohibidos en Costa Rica, es importante elevar esta condición a rango de ley.

b) Prohibición de uso de antibióticos como plaguicidas

La lista de sustancias prohibidas en el presente proyecto de ley incluye algunos antibióticos. Amplios estudios confirman que el uso prolongado de antibióticos genera resistencia. En Costa Rica, la utilización de antibióticos como plaguicidas es una práctica común y peligrosa, que representa un potencial grave problema de salud pública. Las personas, al consumir, sin saberlo, antibióticos a través de los alimentos, pueden estar generando resistencia a tratamientos que, en caso de sufrir una infección bacteriana, requerirían para salvar su vida.

c) Plaguicidas que cuentan con amplios estudios técnicos que acreditan su peligrosidad

El Informe Técnico sobre Clorotalonil, publicado por el Ministerio de Ambiente y Energía, Ministerio de Salud y el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados, en abril de 2023, recomienda prohibir el uso de clorotalonil en Costa Rica, tal y como lo ha hecho la Unión Europea, debido a las afectaciones que este pesticida causa al ambiente, a la salud pública y en particular a las personas trabajadoras de la agricultura. El informe se enfoca en analizar la problemática del uso del plaguicida clorotalonil y sus metabolitos en Costa Rica y menciona la posibilidad de sustituir el clorotalonil por biopesticidas o controladores biológicos. Destaca además la importancia de considerar la salud ambiental y humana en cualquier plan de acción que se establezca¹⁴.

La CGR ha señalado que, durante el periodo 2019-2022, se han presentado eventos de contaminación de fuentes de agua para consumo humano por la presencia de residuos del plaguicida “Bromacil” en cuatro Asociaciones Administradoras de los Sistemas de Acueductos y Alcantarillados comunales (ASADA), específicamente de los cantones de Río Cuarto y San Carlos; además, se han denunciado eventos de mortalidad de abejas por exposición a plaguicidas como el fipronil y se ha advertido del riesgo de reducción de la población de polinizadores por el uso de plaguicidas “Neonicotinoides” y “Fipronil”¹⁵.

¹⁴ INFORME TÉCNICO CLOROTALONIL. Equipo técnico: Albin Badiilla Mora, María José Lafuente González, Anthony Monge Ortega, Diana Vindas Corrales, Monica Fuentes Mendoza; funcionarios del Ministerio de Salud. David Cambronero Bolaños, Nuria Alfaro Herrera, Luis Zúñiga Zúñiga; funcionarios del Laboratorio Nacional de Aguas, AyA. Carlos Mora Batista, Manuela Mata Zúñiga; funcionarios del Ministerio de Ambiente y Energía. 14 de abril 2023

Notas de prensa sobre el informe: Noticias Monumental. MINAE, Salud y AyA recomiendan prohibir el uso del clorotalonil en Costa Rica. 31 de mayo de 2023 <https://www.monumental.co.cr/2023/05/31/minae-salud-y-aya-recomiendan-prohibir-el-uso-del-clorotalonil-en-costa-rica/>

Semanario Universidad. Equipo técnico del Ministerio de Salud, Minae y AyA recomienda prohibir el peligroso Clorotalonil. 31 de mayo de 2023 <https://semanariouniversidad.com/pais/equipo-tecnico-del-ministerio-de-salud-minae-y-aya-recomienda-prohibir-el-peligroso-clorotalonil/?swcfpc=1>

¹⁵Contraloría General de la República (CGR). Informe de auditoría sobre las capacidades de coordinación, administración de riesgos y disponibilidad de sistemas de tecnologías de información para la toma de decisiones

Las señoras y señores del primer poder de la República, tenemos la oportunidad de hacer historia, elevando y estableciendo prohibiciones, con rango de ley, a plaguicidas con sobrada fundamentación técnica para toma de estas decisiones, que tendrá un impacto directo e inmediato en la salud de las personas y los ecosistemas. Además, el presente proyecto contribuye con el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 12 “Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles”, disminuyendo considerablemente el uso de pesticidas peligrosos en Costa Rica y generando el marco institucional y financiero necesario para la promoción de una agricultura realmente sostenible, así como el ODS 6: Agua Limpia y Saneamiento, específicamente a la meta 6.3 De aquí a 2030, mejorar la calidad del agua reduciendo la contaminación, eliminando el vertimiento y minimizando la emisión de productos químicos y materiales peligrosos, reduciendo a la mitad el porcentaje de aguas residuales sin tratar y aumentando considerablemente el reciclado y la reutilización sin riesgos a nivel mundial.

Por las razones expuestas anteriormente se presenta el siguiente proyecto de ley:

**LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA
DECRETA:**

Regulación de plaguicidas altamente peligrosos para la salud y el ambiente

ARTÍCULO 1.- Objetivo de la ley

La presente ley tiene por objetivo reducir el uso de plaguicidas altamente peligrosos mediante su control, prohibición y sustitución promoviendo una agricultura sostenible en Costa Rica.

ARTÍCULO 2.- Definiciones

- a) **Agricultura sostenible:** sistema de producción agrícola que busca alcanzar un equilibrio entre la producción de alimentos, la conservación de los recursos naturales y el bienestar de las comunidades agrícolas reduciendo los impactos en el ambiente y mejorando la calidad de vida mediante la implementación de tecnologías y prácticas de conservación del suelo, uso eficiente del agua, manejo integrado de cultivos, uso de alternativas a insumos químicos, participación comunitaria, entre otras.
- b) **Plaguicidas altamente peligrosos:** Para efectos del presente proyecto de ley, se entenderá aquellos plaguicidas que cumplen con uno o más de los criterios establecidos por la Reunión Conjunta de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura / Organización Mundial de la Salud (FAO/OMS) para la Gestión de Plaguicidas, los cuales son los siguientes: formulaciones de plaguicidas que cumplen con los criterios de las clases Ia o Ib de la Clasificación Recomendada por la OMS para Plaguicidas según su Peligro; ingredientes activos de plaguicidas y sus formulaciones que cumplen con los criterios de carcinogenicidad para las Categorías 1A y 1B del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de Productos Químicos (SGA); o los ingredientes activos de plaguicidas y sus formulaciones que cumplen con los criterios de mutagenicidad para las Categorías 1A y 1B del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de Productos Químicos (SGA); o

los ingredientes activos de plaguicidas y sus formulaciones que cumplen con los criterios de toxicidad reproductiva para las Categorías 1A y 1B del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de Productos Químicos (SGA); o los ingredientes activos de plaguicidas enumerados en el Convenio de Estocolmo en sus anexos A y B, y aquellos que cumplen con todos los criterios establecidos en el párrafo 1 del anexo D del Convenio; o los ingredientes activos y las formulaciones de plaguicidas enumerados en el Convenio de Rotterdam en su Anexo III; o los plaguicidas enumerados en el Protocolo de Montreal; o los ingredientes activos y las formulaciones de plaguicidas que han mostrado una alta incidencia de daños graves o irreversibles para la salud humana o el medio ambiente.

- c) **Manejo integrado de cultivos:** método de control de plagas y enfermedades que se basa en una combinación de estrategias y técnicas para el cultivo de plantas de manera sostenible y eficiente, conocimientos científicos, técnicas agrícolas y monitoreo constante de los cultivos. Las diferentes prácticas agrícolas que se utilizan son el control biológico de plagas y enfermedades, el uso racional de fertilizantes y pesticidas, la selección de variedades resistentes, la rotación de cultivos, la gestión del suelo y la conservación de recursos naturales.

ARTÍCULO 3.- Prohibición de plaguicidas altamente peligrosos:

Se prohíbe el registro, importación, fabricación, formulación, almacenamiento, distribución, transporte, reempaque, reenvase, manipulación, venta, mezcla y uso de los ingredientes activos grado técnico o plaguicidas sintéticos formulados, que contengan los siguientes ingredientes activos:

- a) Alachlor
- b) Aldicarb
- c) Bromacil
- d) Bromuro de metilo
- e) Carbofurán

- f) Carbosulfán
- g) Clorotalonil
- h) Dimetoato
- i) Endosulfán
- j) Estreptomicina
- k) Fipronil
- l) Gentamicina
- m) Glifosato
- n) Kasugamicina
- o) Oxitetraciclina
- p) Paraquat

El Poder Ejecutivo podrá, vía decreto ejecutivo, incluir otros productos en la lista de plaguicidas altamente peligrosos prohibidos en Costa Rica.

También, se prohibirán aquellos plaguicidas altamente peligrosos cuyos ingredientes activos sean prohibidos en un ochenta por ciento (80%) de los países o más, que forman parte de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y cuando el Codex alimentarius, la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos (EPA) o la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria (EFSA) eliminen para todos los usos autorizados, el límite máximo de residuos (LMR) adoptado como oficial en Costa Rica según la normativa correspondiente, por razones de afectación a la salud o al ambiente.

El Poder Ejecutivo deberá establecer e implementar un plan de acción para la búsqueda de alternativas técnicas a los plaguicidas prohibidos, lo cual no necesariamente debe ser el reemplazo de un plaguicida por otro sino también incluir otras opciones, con un enfoque de manejo integrado de cultivos.

Artículo 4.- Evaluación de otros plaguicidas altamente peligrosos

El Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y el Ministerio de Salud (MS) deberán realizar una evaluación de riesgo periódica para determinar si un plaguicida que ha sido declarado altamente peligroso por la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Agencia de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Agencia Europea de Seguridad Alimentaria (EFSA) u otra autoridad competente internacional, debe prohibirse en el país. El criterio del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y el Ministerio de Salud (MS) será vinculante para el Ministerio de Agricultura (MAG).

Los plaguicidas altamente peligrosos (ingredientes activos grado técnico o plaguicidas sintéticos formulados) que deben someterse a estas evaluaciones periódicas son los que contengan los siguientes ingredientes activos:

- a) Atrazina
- b) Benfuracarb
- c) Bentazon
- d) Carbaryl
- e) Clorpirifos
- f) Diazinon
- g) Diuron
- h) Hexazinona
- i) Imidacloprid
- j) Malation
- k) Metalaxil
- l) Metil Ciclopropano
- m) Metoxifenoazida
- n) Procloraz

- o) Propiconazol
- p) Tetradifón
- q) Thiametoxam
- r) Triclorfon
- s) Validamicina
- t) Cualquier otro que, conforme a estudios técnicos o evaluaciones de riesgo califica como altamente peligroso de acuerdo con los criterios de peligrosidad establecidos actualmente por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Agencia de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) u otros, deba manejarse de forma controlada por parte de los países que los tengan permitidos.

Artículo 5.- Control de venta y uso de plaguicidas altamente peligrosos que requieren mantenerse en el mercado

Cuando según las evaluaciones de riesgo ambiental y sanitario realizadas por el Ministerio de Ambiente y Energía y el Ministerio de Salud, un plaguicida altamente peligroso requiere mantenerse en el mercado, en la solicitud de registro se deberán indicar las medidas de restricción de uso del plaguicida que se deben aplicar para reducir el riesgo de afectación a la salud humana y al ambiente. Estas medidas de restricción incluirán las distancias respecto a centros de población, plantaciones con cultivos sensibles, vías de comunicación, equipos de aplicación a utilizar, dosis y frecuencias de aplicación, y otras medidas similares, que las autoridades competentes consideren necesarias para permitir el uso del plaguicida.

Las aplicaciones de plaguicidas altamente peligrosos deberán ser autorizadas por un profesional en ciencias agrícolas incorporado al Colegio de Ingenieros Agrónomos de Costa Rica, quien deberá dar la autorización mediante una receta digital. El profesional deberá realizar una inspección de campo previa antes de emitir la receta. Es obligación del profesional que firme una receta digital autorizando el uso de un plaguicida altamente peligroso, velar por el cumplimiento en el campo de

las medidas de control que hayan indicado en el registro del plaguicida y en la receta digital.

Las recetas digitales deberán ser de acceso público para efectos de control de los sitios de aplicación, así como para estudios sobre eventuales efectos de las aplicaciones terrestres y aéreas de plaguicidas para la salud humana y el ambiente. Las autoridades competentes podrán requerir de esta información cuando lo consideren necesario.

Las personas físicas o jurídicas que utilicen estos plaguicidas deberán mantener una bitácora de uso de plaguicidas altamente peligrosos en el campo.

Artículo 6.- Estadísticas de contaminación y salud ocupacional relacionadas con la aplicación de plaguicidas

El Ministerio de Salud, será el ente responsable de crear y mantener actualizada una base de datos única sobre personas afectadas por contacto con plaguicidas. Todas las instituciones públicas y privadas que reciban pacientes, solicitudes de incapacidades, reportes de defunción u otros relacionados con la exposición a plaguicidas, deberán remitir el reporte correspondiente al Ministerio de Salud.

ARTÍCULO 7.- Fomento a la investigación, desarrollo y asistencia técnica para la agricultura sostenible.

El Estado costarricense, en coordinación con las instituciones del sector agrícola y agroexportador, el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), centros de investigación de las universidades públicas y del Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), entre otros, impulsará el desarrollo de políticas, programas y proyectos orientados a:

- a) Incluir líneas de investigación para el desarrollo tecnológico y la difusión de tecnologías y métodos alternativos para el control de plagas y enfermedades en el sector agrícola, que sean eficientes, seguros, respetuosos con el entorno natural y permitan la transición hacia prácticas de producción sostenibles ambiental, social y económicamente, menos dependientes del uso de plaguicidas químicos sintéticos.

- b) Contar con programas y proyectos de extensión, asistencia técnica y acción social, que brinden apoyo y asesoría directa y personalizada a pequeños y medianos productores.
- c) Establecer sistemas de monitoreo y seguimiento, que aseguren que la producción agrícola nacional, destinada tanto a la exportación como al consumo local, cumplan con los límites permitidos por las organizaciones nacionales e internacionales competentes en velar por la salud pública, el medio ambiente y el comercio internacional agroalimentario.
- d) Facilitar información que permita al sector productor y agroexportador, acceder a líneas de crédito, financiamiento y nuevos mercados dirigidos a la producción sostenible.
- e) Promover la creación de unidades de investigación especializadas para sectores agrícolas que cuentan con cobertura en el territorio nacional o que hacen uso intensivo de plaguicidas, tales como el sector piñero y el sector hortícola, u otros, a criterio del Poder Ejecutivo.

ARTÍCULO 8.- Fortalecimiento de los programas de extensión, capacitación y asistencia técnica.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), con apoyo del Ministerio de Comercio Exterior (COMEX), Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), Ministerio de Salud (MINSA) y otras instituciones competentes, fortalecerá sus programas de extensión y asistencias técnica independiente mediante recursos financieros propios, establecimiento de convenios con centros académicos y de investigación, cooperación internacional y cualquier otro mecanismo que establezca el ordenamiento jurídico, de manera que se garantice al sector productivo agrícola y agroexportador, contar con asesoría, capacitación y acompañamiento para implementar técnicas y tecnologías que cumplan con los límites y estándares socioambientales sobre el uso de plaguicidas, que establezcan las autoridades de salud y ambiente, a nivel nacional, así como las que establezcan los mercados internacionales a los que van dirigidas las exportaciones de productos agroalimentarios.

Artículo 9.- Financiamiento de los programas de extensión, capacitación y asistencia técnica.

El Servicio Fitosanitario del Estado del Ministerio de Agricultura y Ganadería deberá transferir al menos el veinticinco por ciento (25%) de los ingresos provenientes de la tasa de uno coma cinco por ciento (1,5%) sobre el valor CIF, declarado por cada importador de productos químicos destinados al uso agrícola, al financiamiento de procesos de investigación en prácticas alternativas a los plaguicidas químicos, tales como controladores biológicos u otras prácticas relacionadas con el manejo integrado de los cultivos para la prevención y el control de plagas en la agricultura y sus respectivos programas de asistencia técnica, capacitación y divulgación de las alternativas desarrolladas. El Servicio Fitosanitario deberá ejecutar estos fondos mediante convenios con los centros de investigación de las universidades, el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), así como con los centros de investigación de las instituciones del sector agrícola y de los gremios productivos.

Por su parte PROCOMER, como institución promotora de la Marca País Esencial Costa Rica, destinará al menos un 10% de sus inversiones a la realización de procesos de capacitación y asistencia técnica al sector agroexportador, para asegurar el cumplimiento de los estándares y límites internacionales al uso de plaguicidas.

Artículo 10.- Incentivo a las empresas que produzcan alternativas a los plaguicidas químicos sintéticos

Las personas jurídicas que produzcan alternativas no químicas a los plaguicidas, tales como plaguicidas microbiológicos, organismos invertebrados de uso agrícola, plaguicidas botánicos, feromonas de insectos, cualquier otro tipo de biocontrolador o alternativa con bajo impacto socioambiental, tendrán derecho a una reducción del pago del impuesto sobre la renta, de la siguiente forma:

- a) Una reducción del cien por ciento (100%) del monto a pagar del impuesto sobre la renta en el primer año fiscal posterior al otorgamiento del presente beneficio.

- b) Una reducción del ochenta por ciento (80%) del monto a pagar del impuesto sobre la renta en el segundo año fiscal posterior al otorgamiento del presente beneficio.
- c) Una reducción del sesenta por ciento (60%) del monto a pagar del impuesto sobre la renta en el tercer año fiscal posterior al otorgamiento del presente beneficio.
- d) Una reducción del cuarenta por ciento (40%) del monto a pagar del impuesto sobre la renta en el cuarto año fiscal posterior al otorgamiento del presente beneficio.
- e) Una reducción del veinte por ciento (20%) del monto a pagar del impuesto sobre la renta en el quinto año fiscal posterior al otorgamiento del presente beneficio.

Le corresponderá al Ministerio de Agricultura y Ganadería, al Ministerio de Ambiente y Energía, al Ministerio de Salud y al Ministerio de Hacienda, establecer vía reglamentaria qué tipos de productos son las alternativas no químicas a los plaguicidas sintéticos y que, por lo tanto, se podrán acoger a este beneficio. Una vez publicado el respectivo reglamento, las personas jurídicas que quieran acogerse a este beneficio deberán realizar su solicitud ante la Dirección General de Hacienda del Ministerio de Hacienda.

Para acogerse a este beneficio, los solicitantes del beneficio deberán demostrar, a satisfacción de la Dirección General de Hacienda, que la actividad principal de su negocio es la producción de las alternativas antes señaladas de los agroquímicos sintéticos, considerándose como actividad principal aquella que genera al menos el setenta y cinco por ciento (75%) de los ingresos brutos dentro de un ejercicio económico. En el caso de los nuevos negocios que soliciten acogerse a este beneficio, esta condición deberán demostrarla posterior a su primer año de operación, so pena de perder el beneficio en caso de no cumplir, lo que le generará la obligación automática de pagar los impuestos no cancelados en el primer año.

Artículo 11.- Trámites preferenciales al registro de alternativas no químicas

El Servicio Fitosanitario del Estado deberá priorizar el trámite de registro de plaguicidas microbiológicos, organismos invertebrados de uso agrícola, plaguicidas botánicos, feromonas de insectos o cualquier otro tipo de biocontrolador.

Artículo 12.- Incentivos a los agricultores para la compra de alternativas a los plaguicidas químicos sintéticos

Los productores agropecuarios que utilicen como alternativa a los plaguicidas químicos sintéticos, productos como plaguicidas microbiológicos, organismos invertebrados de uso agrícola, plaguicidas botánicos, feromonas de insectos, cualquier otro tipo de biocontrolador o alternativa con bajo impacto socioambiental, podrá aplicar como un crédito al pago del impuesto sobre la renta, hasta el veinticinco por ciento (25%) del monto gastado anualmente en estas alternativas a los agroquímicos. El crédito aplicable deberá respaldarse con la información respectiva, según lo disponga la administración tributaria, y se basará en los gastos formalmente realizados dentro del año fiscal correspondiente.

Artículo 13.- Modificación del tratamiento tributario aplicado a los agroquímicos.

Refórmese el numeral 3 del artículo 11 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, Ley No. 6826 del 8 de noviembre de 1982 y sus reformas, de forma que se lea de la siguiente manera:

“(…)

3. *Del uno por ciento (1%) para los siguientes bienes o servicios:*

a. *Las ventas, así como las importaciones o internaciones, de los bienes agropecuarios incluidos en la canasta básica definida en el inciso anterior, incluyendo las transacciones de semovientes vivos, la maquinaria, el equipo, las materias primas, los servicios e insumos necesarios, en toda la cadena de producción, y hasta su puesta a disposición del consumidor final. **Se exceptúan de esta disposición los insumos agropecuarios, como abonos, fertilizantes y plaguicidas que se consideren altamente peligrosos según la evaluación de***

riesgos ambiental y sanitaria del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y el Ministerio de Salud (MS).

b. Las ventas, así como las importaciones o internaciones de los artículos definidos en la canasta básica, incluyendo la maquinaria, el equipo, los servicios e insumos necesarios para su producción y hasta su puesta a disposición del consumidor final. Para todos los efectos, la canasta básica será establecida mediante decreto ejecutivo emitido por el Ministerio de Hacienda y el Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC) y será revisada y actualizada como mínimo cada cinco años o cada vez que se publiquen los resultados de una nueva encuesta nacional de ingresos y gastos de los hogares. Esta canasta se definirá con base en el consumo efectivo de bienes y servicios de primera necesidad de los hogares que se encuentren en los tres primeros deciles de ingresos, de acuerdo con los estudios efectuados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC).

De lo recaudado anualmente por este concepto, se deberá presupuestar el monto de recursos equivalentes a la cifra para otorgar y mantener la sostenibilidad de un total de 3.500 (tres mil quinientas) nuevas pensiones del régimen no contributivo, transferencia que realizará el Ministerio de Hacienda a la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) para el Programa del Régimen No Contributivo. En adelante, el monto a transferir anualmente deberá cubrir el costo total de las 3.500 (tres mil quinientas) nuevas pensiones.

Este monto será trasladado de forma oportuna a la CCSS con los recursos financieros necesarios para el otorgamiento de las pensiones, así como los gastos administrativos que se generen con la administración y aseguramiento derivados de dicho programa.

La transferencia al Programa del Régimen No Contributivo, dispuesto en los párrafos anteriores, no podrá dejar de presupuestarse o girarse, ni total ni parcialmente, con sustento en los artículos 15, 22, 23, 24 y 25 de la Ley 9635, Fortalecimiento de las Finanzas Públicas, de 3 de diciembre de 2018.

c. La importación o la compra local de las siguientes materias primas e insumos:

i. Trigo, así como sus derivados para producir alimentos para animales.

ii. Frijol de soya, así como sus derivados para producir alimentos para animales.

iii. Sorgo.

iv. Fruta y almendra de palma aceitera, así como sus derivados para producir alimento para animales.

v. Maíz, así como sus derivados para producir alimentos para animales.

d. Los productos veterinarios y los insumos agropecuarios y de pesca, a excepción de los de pesca deportiva, que definan, de común acuerdo, el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Ministerio de Hacienda. **Se exceptúan de esta disposición los insumos agropecuarios, como abonos, fertilizantes y plaguicidas que se consideren altamente peligrosos según la evaluación de riesgos ambiental y sanitaria del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y el Ministerio de Salud (MS).**

(...)"

Artículo 14.- Sanción por el uso de plaguicidas prohibidos.

Será sancionado con pena de multa de treinta (30) a cincuenta (50) salarios base, siempre que no se configure una infracción de mayor gravedad, y la pérdida del equipo o el material correspondiente, quien emplee plaguicidas altamente peligrosos prohibidos.

Artículo 15.- Sanción por el uso indebido de plaguicidas altamente peligrosos.

Será sancionado con pena de multa de diez (10) a treinta (30) salarios base, siempre que no se configure infracción de mayor gravedad, y la pérdida del equipo o el material correspondiente, quien haga uso de plaguicidas altamente peligrosos incumpliendo las regulaciones y limitaciones técnicas establecidas en el marco jurídico.

Artículo 16.- Sanción por la presentación de información falsa. Las personas físicas o jurídicas que presenten información falsa para recibir los beneficios fiscales de esta Ley, o que hayan inducido a error a la administración tributaria con la misma finalidad, serán sancionados con la revocación inmediata de dichos beneficios

fiscales siguiendo el procedimiento establecido en el capítulo III, sección II de la Ley de Regímenes de Exenciones del Pago de Tributos, su Otorgamiento y Control sobre Uso y Destino, Ley No. 10.286 del 18 de agosto del 2022 y se les aplicarán las sanciones establecidas en el Código de Normas y Procedimientos Tributarios, Ley No. 4755 del 3 de mayo de 1971, sin perjuicio de la responsabilidad civil o penal que pudieren configurar las actuaciones descritas en esta norma.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Transitorio I. La prohibición de los plaguicidas establecida en esta ley será efectiva tres años a partir de la publicación de esta ley en el diario oficial La Gaceta.

Transitorio II. El Poder Ejecutivo establecerá el plan de acción para la búsqueda de alternativas técnicas a los plaguicidas prohibidos en esta ley, en un plazo no mayor a 3 meses a partir de la publicación de esta ley en el diario oficial La Gaceta.

Transitorio III. El Poder Ejecutivo reglamentará la presente ley en un plazo no mayor a seis meses, contados a partir de su publicación en el diario oficial La Gaceta.

Transitorio IV. Las personas físicas o jurídicas que registren, importen, exporten, fabriquen, formulen, almacenen, distribuyan, transporten, reempaquen, reenvasen, manipulen, vendan, mezclen y usen los plaguicidas prohibidos en esta ley, tendrán un plazo improrrogable de tres años, contados a partir de la publicación de esta ley para agotar sus existencias, siempre que se respeten los límites máximos permitidos y se incorporen todas las medidas de seguridad necesarias para evitar daños a la salud de las personas y al ambiente. Tras vencer el plazo, el Ministerio de Agricultura y Ganadería a través del Servicio Fitosanitario del Estado procederá a la cancelación de todos estos registros.

Transitorio V. A partir de la publicación de esta ley, en un plazo improrrogable de tres años, el Ministerio de Agricultura y Ganadería a través del Servicio Fitosanitario del Estado, procederá a la cancelación de todos los registros de los plaguicidas prohibidos en esta ley.

Transitorio VI. Los insumos y bienes agropecuarios que tenían una tasa del impuesto al valor agregado del uno por ciento (1%) al momento de la entrada en vigencia de esta Ley, mantendrán esa condición durante tres años, en el cuarto año posterior a la vigencia de esta ley se les aplicará una tasa del dos por ciento (2%), en el quinto año una tasa del cuatro por ciento (4%), en el sexto año una tasa del ocho por ciento (8%) y en el séptimo año desde la vigencia de esta ley, estarán sujetos a la tasa general fijada para el impuesto al valor agregado, según el artículo 10 de la Ley de Impuesto al Valor Agregado, Ley No. 6826 del 8 de noviembre de 1982.

Rige a partir de su publicación.

Kattia Cambronero Aguiluz
Diputada

Diputado (a)	Firma